

MÉMENTOS THÉMIS

COLLECTION DIRIGÉE PAR MAURICE DUVERGER

JACQUES MOURGEON

*Professeur
à l'Université des Sciences Sociales
de Toulouse*

JEAN-PIERRE THÉRON

*Maître-assistant
à l'Université des Sciences Sociales
de Toulouse*

*Les libertés
publiques*



PRESSES UNIVERSITAIRES DE FRANCE



PLAN DE L'OUVRAGE

AVERTISSEMENT	11
AVANT-PROPOS / DIMENSION DES LIBERTÉS PUBLIQUES	13
§ 1 / Importance des libertés publiques	13
A / De leur incidence	13
B / De leur connaissance	13
§ 2 / Fragilité des libertés publiques	14
A / Causes techniques	14
B / Causes sociologiques	14
C / Causes politiques.....	14
§ 3 / Indications bibliographiques	15
A / Textes	15
B / Ouvrages	15
C / Recueils et revues	15
INTRODUCTION / SITUATION DES LIBERTÉS PUBLIQUES	17
<i>Section I / Notion de libertés publiques</i>	17
§ 1 / Imprécision de la notion	17
A / Notion doctrinale	17
B / Conceptions doctrinales	17
§ 2 / Essai de précision	19
A / Une catégorie de prérogatives	19
B / Un aspect des droits de l'homme	19
C / Conséquences juridiques	20
D / Définition	21
<i>Section II / Sociétés et libertés publiques</i>	21
§ 1 / Personnalisme et libertés publiques	21
§ 2 / Totalitarisme et libertés publiques	22
§ 3 / Machiavélisme et libertés publiques	22
<i>Section III / Société internationale et libertés publiques</i> ..	23
§ 1 / Données de l'action internationale pour les libertés ..	23
A / Motifs	23
B / Difficultés	23
C / Résultats	24
§ 2 / L'affirmation internationale des libertés	25
A / Déclarations internationales	25
B / Conventions internationales.....	25
§ 3 / La protection internationale des libertés	26
A / Modalités non coercitives	26
B / Modalités coercitives	27
§ 4 / Observations	27

Section IV / Société française et libertés publiques	28
§ 1 / Origines	28
A / Les despotismes	28
B / Les républiques	29
§ 2 / Situation contemporaine	30
A / Tendances	30
B / Résultats	30
§ 3 / Plan	31
PREMIÈRE PARTIE / LES AFFIRMATIONS DES LIBERTÉS PUBLIQUES	33
TITRE PREMIER / PRÉSENTATION D'ENSEMBLE	35
CHAPITRE 1 / DIVERSITÉ DES AFFIRMATIONS	36
Section I / Causes	36
§ 1 / L'histoire	36
§ 2 / La juridiction	37
Section II / Atténuations	38
§ 1 / Les jurisprudences	38
§ 2 / La codification	39
A / Description	39
B / Discussion	39
Section III / Description	40
§ 1 / Catégories	40
A / Affirmations constitutionnelles	40
B / Affirmations législatives	40
C / Affirmations jurisprudentielles	41
D / Affirmations administratives	42
§ 2 / Contenu	42
A / Généralités	42
B / Classification	42
CHAPITRE 2 / LIBERTÉS PUBLIQUES AFFIRMÉES	44
Préliminaires	44
Section I / Libertés relatives aux conditions physiques d'existence	45
§ 1 / Libertés relatives au corps	45
A / Libertés de disposer de soi-même	45
B / Liberté individuelle (sûreté individuelle)	46
§ 2 / Libertés complémentaires	46
A / Libertés relatives à la personnalité	47
B / Libertés relatives à l'intimité	47
§ 3 / La pseudo-liberté de circulation	48
Section II / Libertés relatives aux conditions intellectuelles d'existence	49
§ 1 / Libertés de conscience, d'opinion et d'expression	49
A / Intériorité et extériorité des idées	49
B / Liberté de conscience et liberté d'opinion	49
C / Liberté et libertés d'expression	50
§ 2 / Liberté religieuse	51
A / Principe	51
B / Conséquences	51

§ 3 / Libertés d'exercice collectif d'expression	52
A / Généralités	52
B / Liberté d'association	53
C / Liberté de réunion	54
D / Liberté de manifestation	54
§ 4 / Libertés d'utilisation des moyens d'expression ..	55
A / Généralités	55
B / Liberté d'information	56
C / Liberté de la presse écrite	57
D / Absence de liberté de la presse parlée	57
E / La semi-liberté des spectacles	58
§ 5 / Liberté de l'enseignement	59
A / Signification	59
B / Affirmation	60
§ 6 / Caractère résiduel des libertés d'expression pour certaines catégories de personnes	60
A / Généralités	60
B / Obligation de réserve de l'agent public	61
C / Obligation d'innocuité de l'étranger	62
Section III / Libertés relatives aux conditions économiques et sociales d'existence	63
§ 1 / Libertés du travail	63
A / Affirmation	63
B / Signification ; renvois	64
§ 2 / Pseudo-liberté de l'industrie et du commerce ...	64
 TITRE II / SOURCES DU RÉGIME JURIDIQUE DES LIBERTÉS PUBLIQUES	67
 CHAPITRE 1 / SOURCE CONSTITUTIONNELLE	68
<i>Section I / Le problème avant la Constitution de 1958 ..</i>	68
§ 1 / Sous la III ^e République	68
§ 2 / Sous la IV ^e République	69
A / Innovation ; problématique	69
B / Solutions partielles	69
<i>Section II / La Constitution de 1958</i>	70
§ 1 / La situation nouvelle	70
A / Constitutionnalité du préambule	70
B / Confirmations jurisprudentielles	70
§ 2 / Sa portée	70
<i>Section III / L'interprétation extensive par le Conseil cons- titutionnel</i>	71
§ 1 / L'élargissement du bloc de constitutionnalité	71
§ 2 / Le contenu variable des normes constitutionnelles	72
A / Absence de critère stable	72
B / Controverses possibles	72
<i>Section IV / Contenu actuel des principes fondamentaux reconnus par les lois de la République</i>	73
§ 1 / Contenu positif	73
§ 2 / Contenu négatif	73
 CHAPITRE 2 / AUTRES SOURCES	74
<i>Section I / Sources législatives</i>	74
§ 1 / La loi	74
A / Principe de l'exclusivité de la loi	74
B / Survivance du principe	75
C / Conséquences : la loi et les autres sources écrites	76
D / Insuffisance de la loi	76

§ 2 / Les actes ayant force de loi	77
A / Cas temporaires	77
B / Cas permanent	78
C / Cas à exclure	78
Section II / Source jurisprudentielle	79
§ 1 / Rôle général	79
§ 2 / L'utilisation des principes généraux du droit	79
A / Notion	79
B / Portée actuelle	80
Section III / Source interne d'origine internationale	80
§ 1 / Place dans la hiérarchie des sources	80
A / Données du problème	80
B / Solutions	81
§ 2 / Importance effective	81
A / Exemples	81
B / Difficultés	82
DEUXIÈME PARTIE / LES LIMITATIONS DES LIBERTÉS PUBLIQUES	85
AVANT-PROPOS	85
A / Les bornes	85
B / Conséquences	85
TITRE PREMIER / MOTIFS DES LIMITATIONS	87
CHAPITRE 1 / SÉCURITÉ ET LIMITATIONS DE DROIT COMMUN	88
Section I / La protection de la personne	88
§ 1 / La protection contre autrui	88
A / Principe	88
B / Applications	88
§ 2 / La protection contre les groupements constitués	89
A / Problème	89
B / Groupements volontaires	89
C / Groupements obligatoires	90
Section II / La protection de l'ordre social	91
§ 1 / L'ordre public	91
A / Définition	91
B / Extension	91
§ 2 / L'ordre moral	92
A / Conséquences pénales	92
B / Conséquences administratives	92
C / Remarques	93
CHAPITRE 2 / CIRCONSTANCES DE CRISE ET LIMITATIONS EXCEPTIONNELLES	94
Section I / Le régime jurisprudentiel	94
§ 1 / Conditions	94
A / Nature des circonstances	94
B / Conditions complémentaires	95
§ 2 / Conséquences	95
A / Action administrative	95
B / Contrôle juridictionnel	95

Section II / Les régimes législatifs	96
§ 1 / L'état de siège	96
A / Application	96
B / Conséquences	96
§ 2 / L'état d'urgence	96
A / Application	96
B / Conséquences	96
§ 3 / Autres régimes législatifs	97
Section III / Le régime constitutionnel	98
§ 1 / Application	98
A / Conditions	98
B / Conséquences	98
§ 2 / Contrôles	99
A / Contrôles juridictionnels	99
B / Contrôles politiques	99
C / Remarques	99
 TITRE II / MODALITÉS DES LIMITATIONS	 101
 CHAPITRE 1 / RÉPRESSION ET PRÉVENTION	 102
Section I / Rapports	102
§ 1 / Oppositions	102
A / Fonctions distinctes	102
B / Mérites respectifs	102
§ 2 / Combinaisons	103
Section II / Degrés de la prévention	104
§ 1 / L'absence de prévention	104
§ 2 / La déclaration préalable	104
A / Caractères	104
B / Applications	105
§ 3 / L'autorisation préalable	105
A / Caractères	105
B / Applications	105
§ 4 / La possibilité permanente d'interdiction	106
A / Caractères	106
B / Applications	107
§ 5 / Remarques	107
 CHAPITRE 2 / LA POLICE ADMINISTRATIVE	 109
Section I / Ensemble d'activités	109
§ 1 / Notion générale de police administrative	109
§ 2 / Les polices administratives	110
§ 3 / Moyens de la police administrative	110
Section II / Ensemble d'autorités	110
§ 1 / Le droit commun	110
§ 2 / Cas privilégiés	111
A / Police des cultes	111
B / Police des universités	111
Section III / Ensemble de conditions d'exercice	112
§ 1 / Principes	112
A / Principe de légalité	112
B / Principe de proportionnalité	112
§ 2 / Applications	112
A / Le compromis	112
B / L'influence de la domanialité	113

TROISIÈME PARTIE / LES PROTECTIONS DES LIBERTÉS PUBLIQUES	115
TITRE PREMIER / LES PROTECTIONS CONTRE LES AUTORITÉS PUBLIQUES NON ADMINISTRATIVES	117
CHAPITRE 1 / PROTECTIONS CONTRE LES AUTORITÉS POSANT LE RÉGIME DES LIBERTÉS PUBLIQUES	118
<i>Section I / Protections contre le constituant</i>	118
<i>Section II / Protections contre le législateur</i>	119
§ 1 / Protections indirectes	119
§ 2 / Contrôle de constitutionnalité des lois	120
A / Généralités	120
B / Le cas français	120
C / Appréciation	121
CHAPITRE 2 / PROTECTIONS CONTRE L'AUTORITÉ JUDICIAIRE	123
<i>Section I / Les protections réduites contre les activités de l'autorité judiciaire</i>	123
§ 1 / La dépendance de l'autorité judiciaire	123
A / Nature de l'autorité judiciaire	123
B / Subordination	123
§ 2 / Les immunités de l'activité judiciaire	124
A / Actes juridictionnels	124
B / Autres activités	125
<i>Section II / Les protections réduites contre les agents de l'autorité judiciaire</i>	125
§ 1 / Magistrats et officiers de police judiciaire	125
§ 2 / Agents de police judiciaire	126
A / Protection juridique	126
B / Protection de fait	126
C / Contentieux	126
D / Remarques	126
TITRE II / LES PROTECTIONS CONTRE LES AUTORITÉS ADMINISTRATIVES	129
CHAPITRE 1 / LES PROTECTIONS NON JURIDICTIONNELLES	130
<i>Section I / Les techniques d'influence</i>	130
§ 1 / Techniques relatives à des personnes	130
§ 2 / Techniques relatives à des activités	130
<i>Section II / Les techniques de contrainte</i>	131
§ 1 / Les commissions	131
§ 2 / Les recours administratifs	132
<i>Section III / Le médiateur</i>	132
§ 1 / Le statut	132
A / Origine	132
B / Indépendance	133
§ 2 / Compétences	133
A / Saisine	133
B / Fonction	133
C / Pouvoirs	133
§ 3 / Activités	134
A / Orientation	134
B / Appréciation	134

CHAPITRE 2 / LES PROTECTIONS JURIDICTIONNELLES	136
Section I / Protections par les juridictions administratives	136
§ 1 / Le contentieux de l'annulation	136
A / Généralités	137
B / Effet non suspensif	137
C / Inexécution des décisions du juge	137
D / Limites du contrôle juridictionnel	137
§ 2 / Le contentieux de la responsabilité	138
A / Cas de la police administrative	138
B / Activité juridique	138
C / Activité matérielle	138
Section II / Protections par les juridictions judiciaires	139
§ 1 / Juridictions répressives	140
A / Sur les agents	140
B / Sur les actes	140
§ 2 / Juridictions civiles	140
A / Problème	140
B / Voie de fait	141
C / Atteinte à la liberté individuelle	141
TITRE III / LES PROTECTIONS INDIRECTES : L'AIDE PUBLIQUE AUX LIBERTÉS PUBLIQUES	143
Section I / L'aide à la liberté du culte	143
§ 1 / L'aide et le principe de laïcité	143
§ 2 / Régime des biens affectés aux cultes	144
Section II / L'aide à l'utilisation de certains moyens d'ex- pression	144
§ 1 / L'information	144
§ 2 / La presse écrite	144
A / Aides indirectes	144
B / Aides directes	145
§ 3 / Les spectacles	145
§ 4 / L'aide partielle à l'expression politique	145
Section III / L'aide à l'enseignement	146
§ 1 / Position du problème	146
§ 2 / Solutions du droit positif	146
Remarques	147
CONCLUSION GÉNÉRALE	148
ANNEXES	149
1 / Principaux textes relatifs au droit des libertés publiques	149
2 / Principales décisions de jurisprudence relatives au droit des libertés publiques	150
INDEX	154